

Jaar	2019
Afdeling	1
Nummer	366
Datum indiening	31 januari 2019
Datum akkoord	college van b&w van 2 april 2019
Publicatiedatum	2 april 2019

---

**Onderwerp**

Beantwoording schriftelijke vragen van de leden Flentge en De Jong inzake uitspraken over expats.

---

**Aan de gemeenteraad**

*Toelichting door vragenstellers:*

In de raadsvergadering van 24 januari 2019 deed de wethouder Economische Zaken een aantal uitspraken over expats en internationale werknemers. Zo zei hij onder andere: "[...] dat zijn kenniswerkers, soms met hoge inkomens maar meestal met hele gematigde inkomens. 80 % van de internationale kenniswerkers in Amsterdam verdient minder dan 50.000 euro". Ook stelde de wethouder dat er nogal wat 'misvattingen over deze groep werknemers bestaan.'

*Gezien het vorenstaande hebben de leden Flentge en De Jong, respectievelijk namens de fracties van de SP en GroenLinks, op grond van artikel 45 van het Reglement van orde voor de raad van Amsterdam, de volgende schriftelijke vragen aan het college van burgemeester en wethouders gesteld:*

1. Is het juist dat eerdergenoemde uitspraken van de wethouder zijn gebaseerd op het feiten- en cijferrelaas dat te vinden is op de website van de Metropoolregio Amsterdam?<sup>1</sup> Zo nee, kan het college toelichten op welke bronnen de uitspraken zijn gebaseerd?

**Antwoord**

Ja, het is juist dat de uitspraken zijn gebaseerd op de feiten en cijfers zoals gepubliceerd op de website van de metropoolregio Amsterdam. Dit document (versie 31-01-2019) en de brondocumenten, te weten de rapportages van Decisio over internationale werknemers in de MRA (2017), Decisio over regionale vraag en aanbod analyse internationaal onderwijs (2018), ICAP Housing survey (2017) en ICAP Education survey (2017) zijn te vinden op [www.metropoolregioamsterdam.nl/economie](http://www.metropoolregioamsterdam.nl/economie).

2. Onderzoek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) laat zien dat de bevolkingssamenstelling van Amsterdam in 2018 flink is veranderd. Zo komen er veel nieuwkomers naar Amsterdam.<sup>2</sup> Kan het college recente cijfers overleggen over het aantal expats dat in 2018 in Amsterdam is gevestigd? En welke groei er

---

<sup>1</sup> <https://www.metropoolregioamsterdam.nl/document/08a37158-2d97-43be-b4b1-40f06b84750e>

<sup>2</sup> <https://www.at5.nl/artikelen/190220/opmars-van-expats-zet-door-amsterdam-in-2018-nog-internationaler>

de afgelopen drie jaar is doorgemaakt in het aantal expats dat zich in Amsterdam heeft gevestigd?

**Antwoord:**

Nee, het college kan geen recente cijfers overleggen over expats, omdat er geen eenduidige definitie is van "expat" die cijfermatig kan worden onderbouwd. De cijfers van CBS gaan over de bevolkingssamenstelling gebaseerd op bevolkingsaantallen van personen die zijn opgenomen in het bevolkingsregister van de gemeente.<sup>3</sup> Deze cijfers gaan dus over alle nieuwkomers en het is niet mogelijk om daaruit gegevens te filteren over internationale werknemers en hun inkomen.

Het college kan ook geen recente cijfers overleggen over het aantal internationale werknemers dat in 2018 in Amsterdam is gevestigd, omdat de cijfers over het aantal internationale werknemers en hun inkomen gebaseerd zijn op cijfers van de Belastingdienst. Het zijn werknemers die loonbelasting betalen en een niet Nederlandse nationaliteit hebben. De Belastingdienstcijfers over 2018 komen in 2020 geanonimiseerd ter beschikking. In 2019 wordt opnieuw onderzoek uitgevoerd naar feiten en cijfers over internationale werknemers in Amsterdam en in de MRA, op basis van de meest recente belastingdienstcijfers tot en met 2017. Vooralsnog zijn de meest recente cijfers die over de periode 2009 tot en met 2015. Dit onderzoek uitgevoerd door Decisio in 2017 is te vinden op de website van de metropoolregio Amsterdam, waarvoor de link in het eerste antwoord is gegeven.

**3.**

- a. Heeft de wethouder zijn bewering dat '80% van de internationale kenniswerkers in Amsterdam minder verdient dan 50.000 euro' gestoeld op actuele gegevens met betrekking tot het huidige aantal internationale kenniswerkers? Of is deze uitspraak gebaseerd op gegevens uit 2015?

**Antwoord:**

Deze uitspraak is gebaseerd op de meest recente gegevens die beschikbaar zijn. Dit zijn de genoemde cijfers uit het rapport van Decisio. Zie voor een toelichting het antwoord op vraag 2.

- b. Indien het laatste het geval is, erkent het college dat de uitspraak van de wethouder tijdens de raadsvergadering niet van toepassing is op de actuele situatie in Amsterdam met betrekking tot het huidige aantal internationale kenniswerkers en het inkomen van deze groep?

**Antwoord:**

Het college werkt met de meest recente beschikbare cijfers. De geanonimiseerde gegevens van de Belastingdienst zijn nooit heel actueel beschikbaar, omdat gewacht moet worden tot aangiften inkomstenbelasting over betreffend jaar gedaan en verwerkt zijn. De uitspraken van de wethouder zijn dus gebaseerd op de meest recente gegevens die beschikbaar zijn.

<sup>3</sup> <https://opendata.cbs.nl/stalline/#/CBS/nl/dataset/83474ned/table?ts=1549547106422>

*Toelichting door de vragenstellers:*

*Het feiten en cijferrelaas op de MRA website is gebaseerd op een analyse van onderzoeksbureau Decisio die belastingdienstgegevens van 2015 heeft geanalyseerd. In het MRA overzicht wordt gesproken over 'internationale werknemers' terwijl het Decisio rapport, waarop het MRA overzicht gebaseerd is, onderscheid wordt gemaakt tussen zogeheten arbeidsmigranten en kenniswerkers.<sup>4</sup>*

4. Wat is de definitie van de termen "kenniswerkers" en "internationale werknemers" volgens de wethouder?

**Antwoord:**

De definitie van kenniswerker zoals de afgelopen jaren is aangehouden in de Decisio onderzoeken is gebaseerd op inkomen. Alle internationale werknemers met een fiscaal loon gelijk of hoger dan €38.003 voor werknemers 30 jaar en ouder, en een fiscaal loon gelijk of hoger dan €27.860 voor werknemers onder de 30 jaar in 2015.<sup>5</sup> Het college vindt deze indeling niet functioneel, omdat inkomen niet bepaalt of iemand al dan niet een kenniswerker is. Het college gebruikt daarom de overkoepelende term "internationale werknemers".

5. Gaan de uitspraken van de wethouder over kenniswerkers die zich hier recent gevestigd hebben, of om mensen die al langer in Nederland zijn?

**Antwoord:**

De uitspraken gaan over alle internationale werknemers die hier gevestigd zijn en in 2015 inkomensbelasting betaalden.

6.

- a. Is het juist dat in de uitspraak van de wethouder dat 80% van de internationale werknemers minder dan 50.000 euro verdient, de zogeheten arbeidsmigranten en kenniswerkers in één categorie worden gebundeld?

**Antwoord:**

Dat is juist, zie het antwoord op vraag 3.

- b. Deelt het college de mening dat de bundeling van deze twee categorieën een ander beeld geeft van de inkomenspositie van de kenniswerkers dan wanneer de kenniswerkers als afzonderlijke categorie worden behandeld?

**Antwoord:**

Ja, het hanteren van de afzonderlijke categorie uit het onderzoek zou een ander beeld opleveren, maar zoals in antwoord op vraag 3 gesteld, vindt het college deze indeling niet functioneel.

---

<sup>4</sup> Decisio, *Economische analyse internationale werknemers, studenten en zelfstandigen in Nederland* (oktober 2017) pagina 6.

<sup>5</sup> Zie p. 6 en p 41 van Decisio rapportage voor de exacte definitie en inkomensgrens van de afgelopen jaren.

*Toelichting door de vragenstellers:*

*Op bladzijde 40 van het Decisio onderzoek is tabel 2.37 opgenomen.*

*In deze tabel staan de internationale kenniswerkers gecategoriseerd naar inkomen en naar werkregio. Uit deze tabel valt af te lezen dat 54% van de internationale kenniswerkers in Noord-Holland een inkomen geniet van boven de 50.000 euro. En 15% heeft een inkomen van boven de 100.000 euro.*

- 6c.** Hoe verhouden de gegevens uit bovengenoemde tabel zich tot de uitspraak van de wethouder tijdens het raadsdebat 'dat 80% van de internationale kenniswerkers een inkomen verdient onder de 50.000 euro'?  
Graag een toelichting waarin de inkomenspositie van de internationale kenniswerkers in Amsterdam nader is gespecificeerd.

**Antwoord**

De cijfers waar de vraagsteller aan refereert in het Decisio onderzoek, zijn correct wat betreft de kenniswerkers zoals gedefinieerd in het onderzoek met een inkomen boven eerdergenoemde inkomensgrens. Tijdens de raadsvergadering zijn abusievelijk beide termen gebruikt daar waar bedoeld werd op de totale groep van internationale werknemers.

- 7.** Heeft het college zicht op de hoogte van de inkomens van nieuwkomers die zich vestigen in Amsterdam vanuit het buitenland?

**Antwoord**

Het college heeft zicht op het inkomen van de totale groep van internationale werknemers in de periode 2009 tot en met 2015. Het college heeft geen zicht op het inkomen van nieuwkomers.

*Toelichting door vragenstellers:*

*De inkomenseis om in aanmerking te komen voor de zogeheten 30%-regeling is voor 2018 gesteld op 37.296 euro en voor 2019 is deze gesteld op 37.743 euro. Voor werknemers jonger dan dertig jaar zijn deze respectievelijk 28.350 (2018) en 28.690 euro. (2019). Naast de inkomenseis moet het land van herkomst van de werknemer 150 kilometer van de Nederlandse grens liggen en moeten werknemers onder de 30 in het bezit zijn van een mastertitel.<sup>6</sup>*

- 8.** Is het college op de hoogte van het feit dat de groep werknemers met een inkomen onder de 50.000 euro, waar de wethouder over sprak, mogelijk in aanmerking komt voor de 30%-regeling met fikse belastingvoordelen?

**Antwoord**

Ja, het college is op de hoogte dat een deel van de groep werknemers met een inkomen onder de 50.000 euro mogelijk in aanmerking komt voor de 30%-regeling. De 30%-regeling vormt een vergoeding voor extraterritoriale kosten die door de internationale werknemer gemaakt worden en is een alternatief voor een directe onbelaste vergoeding van deze kosten door de werkgever.

<sup>6</sup> [https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/privel/internationaal/werken\\_wonen/tijdelijk\\_in\\_een\\_ander\\_land\\_werken/u\\_komt\\_in\\_nederland\\_werken/30\\_procent\\_regeling/voorwaarden\\_30\\_procent\\_regeling/u-hebt-een-specifieke-deskundigheid](https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/privel/internationaal/werken_wonen/tijdelijk_in_een_ander_land_werken/u_komt_in_nederland_werken/30_procent_regeling/voorwaarden_30_procent_regeling/u-hebt-een-specifieke-deskundigheid)

*Toelichting door vragenstellers:*

*In opdracht van het ministerie van Financiën evalueerde onderzoeksbureau Dialogic de 30%-regeling. Op pagina 49 van het door Dialogic in 2017 gepubliceerde rapport valt het volgende te lezen: "Overigens zien wij ook een relatie tussen de woonplaats en de eerder beschreven WOZ-waarde van de woning. [18% van de gebruikers woont in een woning met een WOZ-waarde van 400.000 euro of meer] Gebruikers van de regeling wonen op plekken met een relatief hoge woningprijs."<sup>7</sup>*

*Uit de tabel op pagina 49 valt vervolgens op te maken dat in Amsterdam in de periode 2009-2015 gemiddeld per jaar 11.350 werknemers gebruikmaakten van de 30%-regeling. Omgerekend naar het aantal inwoners in 2015 was dat 1,4% van de Amsterdammers.*

9. Is bij het college bekend dat duizenden mensen gebruikmaken van de 30%-regeling, en ze daardoor een andere positie hebben dan woningzoekenden zonder deze belastingvoordelen? Is de door het rapport omschreven relatie tussen de woonplaats en WOZ-waarde van de woning bij het college bekend?

**Antwoord**

Ja, het college is op de hoogte van het rapport van Dialogic en de genoemde cijfers. Omdat de genoemde regeling een compensatie is voor extraterritoriale kosten en omdat die kosten per werknemer verschillen is het onduidelijk of deze regeling leidt tot een andere positie op de woningmarkt dan lokale werknemers, en als de positie al anders is, of deze gunstiger of ongunstiger is.

---

**Burgemeester en wethouders van Amsterdam**

Femke Halsema, burgemeester

Peter Teesink, secretaris

---

<sup>7</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2017/06/13/bijlage-evaluatie-30-regeling>

Type	Onderwerp	Toezegging	Indiener	Datum Ingediend	Einddatum	Port. houder	Portefeuille	Organisatie	Stand van zaken
	plaats van de aanpak van andere problemen in de stad (TA2018-001137)								onder TKN 4 van de commissie FEZ van 7 maart 2018.
Schriftelijke vraag	Partnership van Uber Nederland met de gemeente Amsterdam (TA2018-000024)		Boutkan, N.T. Bakker	12-1-2018	9-2-2018	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	Beantwoording van de vragen volgt zo spoedig mogelijk.
Schriftelijke vraag	Toetreding Airbnb tot de Amsterdam Economic Board (TA2018-000340)		Flentge	24-5-2018	21-6-2018	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	Beantwoording volgt zo spoedig mogelijk
Schriftelijke vraag	Mogelijke sluiting van een viswinkel in de Leidsestraat (TA2018-000341)		Poot	25-5-2018	22-6-2018	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	In behandeling.
Schriftelijke vraag	Misstanden bij riviercruise-rederijen (TA2018-000626)		Boutkan	10-9-2018	8-10-2018	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	De beantwoording heeft langer geduurd dan voorzien. Planning: half maart 2019.
Schriftelijke vraag	Groeiend aantal (jonge) ZZP'ers in Amsterdam (TA2019-000021)		Flentge	3-1-2019	31-1-2019	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	planning afhandeling: maart 2019
Schriftelijke vraag	Uitspraken over expats (TA2019-000165)		Flentge, de Jong	31-1-2019	28-2-2019	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	De beantwoording van deze schriftelijke vragen wordt begin maart 2019 verwacht.
Schriftelijke vraag	Onderbetalen van kunstenaars en artiesten door Amsterdam Marketing (TA2019-000181)	In afstemming met afdeling Kunst en Cultuur	Temmink	6-2-2019	6-3-2019	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	Beantwoording van deze vragen wordt eind april verwacht.
Termijnagendapunt Commissie	FEZ Freezones, jaarlijkse evaluatie. (TA2015-001551)	Wethouder Ollongren heeft o.v.v. het lid Saadi (PvdA) toegezegd dat de	Saadi	2-12-2015	31-7-2018	Kock	Economische Zaken	Dienst rve economie	De eindevaluatie, welke wordt uitgevoerd door OIS is af. Ook de

Gemaakt met gegevens uit Andreas