

Jaar 2019  
Afdeling 1  
Nummer 503  
Publicatiedatum 17 mei 2019  
Ingekomen onder AK  
Ingekomen op donderdag 9 mei 2019  
Behandeld op donderdag 9 mei 2019  
Status Aangenomen

---

**Onderwerp**

Motie van het lid Boutkan inzake de Nota Varen deel 1 (Amsterdam prettig waterstad: beperk overlast vanaf het water door overmatig alcoholgebruik tegen te gaan)

---

**Aan de gemeenteraad**

Ondergetekende heeft de eer voor te stellen:

De raad,

Gehoord de discussie over de Nota Varen deel 1 (Gemeenteblad afd. 1, nr. 447).

Constaterende dat:

- Overmatig alcoholgebruik tijdens het varen in Amsterdam lastig te handhaven is en kan leiden tot overlast bij bewoners en onveilige vaarsituaties;
- Het college onderkent dat overmatig alcoholgebruik op het water ongewenst is;
- De overlast zowel wordt veroorzaakt door pleziervaart, bemande rondvaart in sloepen met een all-inclusive drank concept en illegale sloepen;
- Bemande sloepen voor rondvaart met betaalde passagiers die aan de kade afgemeerd ook alcohol schenken.

Overwegende dat:

- Het tegengaan van overmatig alcoholgebruik op het water een van de maatregelen uit het pakket is uit nota Varen deel 1 om overlast tegen te gaan.

---

**Verzoekt het college van burgemeester en wethouders:**

1. Onderzoek of de APV zodanig aangepast kan worden dat de Burgemeester de bevoegdheid krijgt om delen van het water aan te wijzen als gebiedszone waar geen alcohol geschonken dan wel gebruikt mag worden tijdens het varen;
2. De resultaten voor te leggen aan de gemeenteraad vóór 1 juli 2019.

---

**Het lid van de gemeenteraad**

D.F. Boutkan

het gebruik van alcohol in een bepaald gebied. Dit betekent dat enkel het aanwezig hebben van een aangebroken flesje alcohol al een overtreding inhoudt. Daarbij hoeft er geen sprake te zijn van (concrete) overlast.

#### *Reactie op motie*

Het college acht de uitbreiding van alcoholverbod naar het water door de APV aan te passen niet wenselijk.

Ten eerste is een dergelijk verbod juridisch kwetsbaar. In tegenstelling tot het land, wordt alcohol op het water niet gereguleerd door een vergunningplicht op grond van de Drank- en Horecawet (DHW). Alcohol verstrekken op vaar- en voertuigen is in de DHW uitgezonderd. De gemeente heeft geen bevoegdheid hierin andere regels te stellen. Dit betekent concreet dat het (bedrijfsmatig/in de uitoefening van een bedrijf) *schenken* van alcohol op het water op dit moment niet valt onder de DHW. Het verbieden van het *gebruik* van alcohol op passagiersvaartuigen op grond van de APV kan daarom worden opgevat als 'detournement de pouvoir'. Immers, de vrijheid alcohol te schenken op basis van de DHW op vaartuigen zou door middel van een verbod op het gebruik van alcohol worden uitgehold.

Het college vindt een alcoholverbod op het water, ten tweede, niet proportioneel. Er is sprake van alcohol gerelateerde overlast op het water, maar de ernst, omvang en urgentie daarvan is niet zo dat er nu reden is om in de APV een alcoholverbod voor het water op te nemen.

Het college acht het vooral van belang om extreme alcoholoverlast op het water (zoals 'all you can drink' concepten) gericht te bestrijden met de al beschikbare instrumenten. Dit is in het licht van de schaarse handhavingscapaciteit een passender antwoord op de overlast dan een totaalverbod. In dit verband is het bijvoorbeeld al mogelijk artikel 2.17 lid 1 APV (hinderlijk drankgebruik) in te zetten, dat ook op het water van toepassing is. Daarnaast zijn er overlastbepalingen opgenomen in de Verordening op het Binnenwater 2010. Voorts heeft het gemeentebestuur recent bij de verantwoordelijke staatssecretaris gepleit voor een aanpassing van de DHW, waardoor alcoholverstrekking op (sommige) vaar- en voertuigen gereguleerd kan worden. Deze zijn, zoals eerder aangegeven, immers momenteel gevrijwaard van de vergunningplicht, terwijl zij zich in een aantal gevallen op gelijke wijze manifesteren als reguliere horeca (bijvoorbeeld partyschepen).

Alles overziend, vindt het college het onwenselijk, juridisch kwetsbaar en niet proportioneel om in de APV de bevoegdheid voor de burgemeester op te nemen om het water aan te kunnen wijzen als alcoholverbodsgebied.