
Onderwerp

Schriftelijke vragen van het lid Kat inzake mogelijk gedupeerde ondernemers door kadewerkzaamheden

Aan het college van burgemeester en wethouders

Toelichting door vragensteller:

Op 26 september 2019 stelt MBK Amsterdam in het Parool voor een hulpfonds in te stellen voor winkeliers en bedrijven in de stad die getroffen worden door de jarenlange werkzaamheden aan kades en bruggen.¹ Ondernemers vrezen fikse inkomstendervingen doordat in verband met de werkzaamheden er langdurige afzettingen kunnen zijn. Volgens MKB Amsterdam heeft de gemeente reeds gesteld dat dergelijke wegafzettingen onder het normale ondernemersrisico vallen.

De fractie van D66 heeft zorgen over de gevolgen voor ondernemers van de werkzaamheden aan de kades en bruggen.

Gezien het vorenstaande stelt ondergetekende, namens de fractie van D66, op grond van artikel 45 van het Reglement van orde voor de raad van Amsterdam, de volgende schriftelijke vragen:

1. Heeft het college reeds stilgestaan bij de gevolgen die de kadewerkzaamheden kunnen hebben voor betrokken ondernemers?
2. Klopt het dat de gemeente de gevolgen van eventuele wegafsluitingen beoordeelt als "normaal ondernemersrisico"?
3. Zijn er reeds maatregelen getroffen om negatieve gevolgen van de werkzaamheden voor ondernemers af te wenden of te reduceren?
4. Heeft het college kennisgenomen van de wens van MKB Amsterdam?
5. Welke mogelijkheden heeft de gemeente om gedupeerde ondernemers te ondersteunen of tegemoet te komen?
6. Hoe beoordeelt het college de parallel die wordt getrokken met de aanleg van de Noord/Zuidlijn, waarvoor een overbruggingsfonds voor ondernemers werd ingesteld?
7. Wordt er rekening mee gehouden dat indien straten (voor langere tijd) worden afgesloten, het voor ondernemers cruciaal is dat dit ruim van tevoren bij hen kenbaar wordt gemaakt?

Het lid van de gemeenteraad,

H. Kat

¹ https://www.parool.nl/amsterdam/mkb-eist-200-miljoen-euro-voor-gedupeerde-ondernemers-door-kadewerkzaamheden-b24b7389/?utm_campaign=shared_earned&utm_medium=social&utm_source=copylink.

Jaar 2019
Afdeling 1
Nummer 1790
Datum indiening 27 september 2019
Datum akkoord 23 oktober 2019
Publicatiedatum 23 oktober 2019

Onderwerp

Beantwoording schriftelijke vragen van het lid Kat inzake mogelijk gedupeerde ondernemers door kadewerkzaamheden

Aan de gemeenteraad

Toelichting door vragensteller:

Op 26 september 2019 stelt MBK Amsterdam in het Parool voor een hulpfonds in te stellen voor winkeliers en bedrijven in de stad die getroffen worden door de jarenlange werkzaamheden aan kades en bruggen.¹ Ondernemers vrezen fikse inkomstendervingen doordat in verband met de werkzaamheden er langdurige afzettingen kunnen zijn. Volgens MKB Amsterdam heeft de gemeente reeds gesteld dat dergelijke wegafzettingen onder het normale ondernemersrisico vallen.

De fractie van D66 heeft zorgen over de gevolgen voor ondernemers van de werkzaamheden aan de kades en bruggen.

Gezien het vorenstaande heeft het lid Kat, namens de fractie van D66, op grond van artikel 45 van het Reglement van orde voor de raad van Amsterdam, de volgende schriftelijke vragen aan het college van burgemeester en wethouders gesteld:

1. Heeft het college reeds stilgestaan bij de gevolgen die de kadewerkzaamheden kunnen hebben voor betrokken ondernemers?

Antwoord:

Ja, het college heeft natuurlijk oog voor de zorgen van de ondernemers in de stad, met name het MKB. We weten dat inkomstenderving voor ondernemers een reëel probleem kan zijn bij ruimtelijke projecten. Bij het programma Bruggen en Kademuren zullen we er daarom ook reëel mee omspringen. De prioriteit van het college ligt nu en de komende maanden bij het zoveel als mogelijk voorkómen van dat nadeel in concrete situaties op straat.

¹ https://www.parool.nl/amsterdam/mkb-eist-200-miljoen-euro-voor-gedupeerde-ondernemers-door-kadewerkzaamheden-b24b7389/?utm_campaign=shared_earned&utm_medium=social&utm_source=copylink.

2. Klopt het dat de gemeente de gevolgen van eventuele wegafsluitingen beoordeelt als "normaal ondernemingsrisico"?

Antwoord:

Het programma Bruggen en Kademuren is bijzonder vanwege de duur van het programma, de omvang en het aantal van de projecten die er onder vallen. Niet vanwege de aard van de projecten. Onderhoudswerkzaamheden aan wegen, kademuren en bruggen zijn in feite reguliere werkzaamheden. Dat neemt niet weg dat het college zich zal inspannen om inkomstenderving bij ondernemers zo veel mogelijk te voorkomen d.m.v. lokaal omgevingsmanagement, dienstverlening en het bieden van alternatieven.

Als er onverhoopt schade optreedt die het normale ondernemersrisico te boven gaat, zoals vastgelegd en gedefinieerd in de Algemene Verordening Nadeelcompensatie, dan kunnen ondernemers daar een beroep op doen. Zie ook de beantwoording van vraag 3.

3. Zijn er reeds maatregelen getroffen om negatieve gevolgen van de werkzaamheden voor ondernemers af te wenden of te reduceren?

Antwoord:

Het college zet in op proactief omgevingsmanagement bij preventieve maatregelen en projecten, waarbij waar mogelijk verzachtende maatregelen voor de omgeving worden ingezet. Daarbij organiseren we de samenwerking met en participatie door omgevingspartijen actief en staan we open voor initiatieven en suggesties van derden.

Daarnaast investeert het college in het ontwikkelen van meer en snellere levensduur verlengende maatregelen (de zogenoemde EHBO-kit), zodat de constructies waarbij het beperken van de functies tot onacceptabele overlast leidt, versterkt kunnen worden. Een voorbeeld hiervan is de Oetewalerbrug, waar na een aantal maanden gedeeltelijke afsluiting nu al het verkeer weer gebruik van kan maken.

Wanneer maatregelen of werkzaamheden wel leiden tot inkomstenderving heeft de gemeente in algemeen beleid een regeling voor nadeelcompensatie vastgelegd. Die geldt ook hier. Op 1 april 2012 is de Algemene Verordening Nadeelcompensatie (AVN) in werking getreden, die in beginsel van toepassing is op alle schades als gevolg van rechtmatig handelen van de gemeente.

De AVN biedt veel flexibiliteit, waardoor coulant omgegaan kan worden met bijzondere gevallen zoals directe en/of langdurige afsluitingen of beperkingen. Een eerste quickscan die binnen het programma is uitgevoerd, wijst uit dat de bestaande verordening een goed instrument is voor de beoordeling van schade als gevolg van de afsluiting en renovatie van bruggen en kademuren. De regeling kent geen financieel plafond. Aanvragen die voldoen aan de criteria worden toegekend en vergoed door de gemeente, ongeacht het aantal. Op dit moment is de inschatting dat het instellen van een fonds is daarom niet nodig is. In het programmaplan dat in Q1 2020 aan de raad wordt gepresenteerd, zal dit

onderwerp, in overleg met ondernemers, verder uitgewerkt zijn en zal ook nader ingegaan worden op de mogelijkheden tot het ondersteunen of tegemoet komen van ondernemers, zoals ook is toegezegd aan de raad tijdens de behandeling van het actieplan.

4. Heeft het college kennisgenomen van de wens van MKB Amsterdam?

Antwoord:

Ja.

5. Welke mogelijkheden heeft de gemeente om gedupeerde ondernemers te ondersteunen of tegemoet te komen?

Antwoord:

In aanvulling op het vermelde bij vraag 3, biedt de gemeente reguliere dienstverlening aan ondernemers met financiële problemen. Ondernemers kunnen mogelijk in aanmerking komen voor coaching, schuldhulpverlening en tijdelijke inkomensondersteuning. De voorwaarden verschillen per regeling.

6. Hoe beoordeelt het college de parallel die wordt getrokken met de aanleg van de Noord/Zuidlijn, waarvoor een overbruggingsfonds voor ondernemers werd ingesteld?

Antwoord:

Een wezenlijk verschil met de bouw van de Noord/Zuidlijn is dat de werkzaamheden aan bruggen en kademuuren zich niet constant op dezelfde plek zullen bevinden, maar steeds op andere locaties in de stad. De overlast zal daarom ook van minder lange duur zijn. Wel neemt de programma-organisatie de 10 lessen van de Noord/Zuidlijn ter harte, waarbij actief omgevingsmanagement een belangrijk speerpunt is.

7. Wordt er rekening mee gehouden dat indien straten (voor langere tijd) worden afgesloten, het voor ondernemers cruciaal is dat dit ruim van tevoren bij hen kenbaar wordt gemaakt?

Antwoord:

Ja. Een veelgehoorde wens van belanghebbenden is om de voorspelbaarheid van de opgave zo groot als mogelijk te laten zijn. Op deze manier kunnen bedrijven en ook (gemeentelijke) organisaties hun bedrijfsvoering tijdig aanpassen en bewoners anticiperen op (nood)maatregelen die getroffen worden of projecten die uitgevoerd worden.

Aan de uitvoering van grote vervangingsprojecten gaat nu een (gemiddelde) voorbereidingsperiode van 2 tot 3 jaar vooraf. De voorspelbaarheid van ingrepen wordt de komende jaren vergroot doordat we beter zicht krijgen op de staat van het areaal. Vanuit omgevingsmanagement worden er afspraken gemaakt met de belanghebbenden op welke wijze we hen hierin kunnen voorzien. De gemeente heeft de ambitie om op termijn toe te werken naar een programmering van de vervangingsopgave waarbij 20 jaar vooruit wordt gekeken (in 5 blokken van 4 jaar) waarbij het eerste blok van 4 jaar redelijk definitief en stabiel zal zijn voor

wat betreft omvang en tijdsvakken. De andere blokken van de programmering zullen meer invloed kennen van de toekomstige ontwikkelingen en plannen in de stad. Ondernemers en vertegenwoordigers kunnen zich op basis hiervan voorbereiden op de werkzaamheden die tot een tijdelijke beperking van de bereikbaarheid van de onderneming zal gaan leiden. In het programmaplan dat begin 2020 wordt opgeleverd, worden de uitgangspunten hiervoor opgenomen.

Op dit moment bestaat het uitvoeringsprogramma uit de voorbereiding en vervanging van 27 bruggen en ruim 4,5 km kademuuren tot en met 2023 (op 11 juli vastgesteld door de raad). Dit programma zal jaarlijks worden bijgesteld op basis van de meest recente inzichten en uitkomsten uit de onderzoeken. Dat kan betekenen dat er soms een brug of kademuur uitvalt of wordt toegevoegd en dat er in de globale tijdvakken geschoven wordt, bijvoorbeeld omdat de vervanging van een andere brug of kademuur is vertraagd of vanwege het functioneren van de stad. Hierover vindt tijdig afstemming plaats met de betrokkenen en de omgeving.

Helaas zijn de preventieve maatregelen en werkzaamheden die worden uitgevoerd in het kader van het veilig houden van de stad, lastiger te plannen. Deze worden vaak naar aanleiding van onderzoeksresultaten in een korte periode voorbereid en uitgevoerd. Bij het programmeren van de werkzaamheden en het uitvoeren van preventieve maatregelen houdt het college zo veel mogelijk rekening met de benodigde voorbereidingstijd voor de ondernemers en bewoners in dit gebied en zal het college zich inspannen om schade zo veel mogelijk te voorkomen d.m.v. lokaal omgevingsmanagement, dienstverlening en bieden van alternatieven.

Burgemeester en wethouders van Amsterdam

Femke Halsema, burgemeester

Peter Teesink, secretaris