

Jaar 2019
Afdeling 1
Nummer 604
Ingekomen op 29 mei 2019
Ingekomen onder K
Behandeld op 11 juli 2019
Status Aangenomen

Onderwerp

Motie van de leden Poot en Torn inzake de Voorjaarsnota 2019 (Handhavingsparagraaf).

Aan de gemeenteraad

Ondergetekenden hebben de eer voor te stellen:

De raad,

Gehoord de discussie over de Voorjaarsnota 2019.

Overwegende dat:

- Een stevige handhaving van regels noodzakelijk is om de werking ervan af te kunnen dwingen;
- Van een stevige handhaving bovendien een preventieve en regulerende werking uitgaat en daardoor het vertrouwen in de overheid kan toenemen;
- Inzicht in de manier waarop met name nieuwe regels in de openbare ruimte zullen worden gehandhaafd niet altijd duidelijk is.

Verzoekt het college van burgemeester en wethouders:

Bij nieuwe regels in de openbare ruimte een aparte handhavingsparagraaf in de raadsvoordracht op te nemen, die helder weergeeft hoe deze nieuwe regel zal worden gehandhaafd.

De leden van de gemeenteraad

M.C.G. Poot
R.K. Torn



**Gemeente
Amsterdam**

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan de leden van de gemeenteraad van Amsterdam

Datum 15 oktober 2019
Ons kenmerk
Behandeld door Stadsbeheer
Bijlage
Onderwerp Masterplan Handhaving en Reiniging

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij presenteren wij u zoals aangekondigd (brief 21 mei 2019) het Masterplan Handhaving en Reiniging.

Dit gebeurt in een context waarin Amsterdam verandert van een internationaal dorp in een wereldstad. Onze stad is een magneet. Voor mensen die hier hun geluk komen najagen, als student, ondernemer, werknemer, vluchteling of migrant. De stad is ook een magneet voor liefhebbers van muziek, beeldende kunst, architectuur, en de vermaarde verlokkingen van onze binnenstad. Hierdoor wordt steeds intensiever gebruik gemaakt van onze openbare ruimte. Amsterdammers zien dat het steeds moeilijker wordt om onze open, dynamische en vrije stad ook veilig, leefbaar en schoon te houden.

Het gesprek over het juiste gebruik van de openbare ruimte is als bijna zo oud als de Dam. Regels over het gebruik van markten dateren uit de zestiende eeuw. In de negentiende eeuw was overbevolking en vervuiling een grote opgave. Midden twintigste eeuw vormde het parkeerprobleem de grootste opgave en in de jaren tachtig zorgde drugsverslaving voor veel overlast. In het Amsterdam van nu ervaren veel bewoners van de binnenstad overlast van toeristen. In andere delen van de stad is het gedrag van een deel van de bewoners de grootste bron van overlast.

De roep om meer regels en meer handhaving en reiniging klinkt dan ook luid en veelvuldig. Het werk aan een veilige, schone en leefbare stad begint echter niet met handhaving en reiniging. Dat begint bij de bewoners, bedrijven en bezoekers van de stad die daarin nadrukkelijk hun eigen verantwoordelijkheid moeten nemen. Een goede inrichting van de openbare ruimte, goede communicatie en duidelijke en doelmatige regels zijn een belangrijke voorwaarde. En er zijn

grenzen aan de aantallen bezoekers en evenementen die onze (binnen)stad aan kan. Goede handhaving en reiniging, als sluitstuk van een brede aanpak, is niettemin onmisbaar.

Het Masterplan zorgt voor een uitbreiding van capaciteit en verbetering van de inzet van handhaving en reiniging. Het Masterplan bestaat uit 7 bestuurlijke doorbraken om de overlast door afval/vuil, personen en verkeer (ook op het water) in die buurten aan te pakken waar de leefbaarheid en veiligheid het meest onder druk staan. Hiermee werkt het college aan de ambitie uit het coalitieakkoord: de stad Amsterdam veiliger, schoner en leefbaarder te maken.

Het plan pakt door op de reeds in drie prioriteringsgebieden (Zuidoost, Nieuw-West en Centrum) genomen extra maatregelen en enkele nieuwe geïntroduceerde werkwijzen. Met de ervaringen die worden opgedaan en de lessen die worden geleerd uit het Masterplan wordt jaarlijks waar nodig de aanpak bijgesteld.

Het college wil met 7 bestuurlijke doorbraken in dit Masterplan hier een sterkere impuls aangeven:

1. Inzet op tijden en plekken die er om vragen
2. Sociale innovatie & preventieve handhaving
3. Digitaal krijgt prioriteit
4. Toepassen innovatie en slimme techniek
5. Inzetten op betere landelijke wet- en regelgeving
6. Informatiegestuurde inzet capaciteit
7. Handhavingsparagraaf bij nieuw beleid

Om deze ambities waar te maken heeft het college al eerder besloten om de uitvoeringscapaciteit voor handhaving en reiniging onder te brengen in het nieuwe cluster Stadsbeheer. Hiermee werd een basis gelegd voor een reorganisatie en hervorming van de manier waarop handhaving en reinigingsvraagstukken worden benaderd. Hierbij weten we dat een reorganisatie tijd nodig heeft, dat het een majeure operatie is. Er worden 2500 medewerkers in één cluster Stadsbeheer ondergebracht, dit leidt tot nieuwe processen en samenwerkingsvormen. Een belangrijk voorbeeld is bijvoorbeeld dat we te maken hebben met 180 verschillende roosters, welke nu wordt geharmoniseerd tot één roosterregeling. Dat de ketenaanpak tussen de verschillende disciplines nog sterk moet worden verbeterd en dat het in de huidige arbeidsmarkt niet eenvoudig is om nieuwe mensen aan te trekken maar vooral ook vast te houden. Kortom er is nog heel veel te doen.

Als college hebben we er daarom voor gekozen om de extra middelen voor het Masterplan (oplopend tot €25 miljoen structureel per jaar). In eerste instantie vooral in te zetten op de plekken waar ze het hardst nodig zijn. Het gaat hierbij om de eerder benoemde 3 prioritaire gebieden: Bijlmer Centrum, Geuzenveld-Slotermeer en Centrum-West/Oost. In het Centrum wordt hiermee de financiering van de aanpak binnenstad korte termijn (wallen en uitgaanspleinen) mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt ook in gezet op een aantal stedelijk bredere prioriteiten, zoals de versterking van de meldkamer, de uitbereiding van het Actie Service Centrum, verkeershandhaving op taxi, snorfietsen en touringcars.

De resultaten van de (extra) inzet worden goed gemonitord. Er zal wordt met middelen geschoven of anders ingezet indien ze niet worden besteed of niet de juiste resultaten worden gerealiseerd. Dit biedt mogelijkheden tijdens de looptijd meer te investeren in de verschillende doorbraken. Over de uitvoering van het Masterplan en de behaalde resultaten zal de raad periodiek worden geïnformeerd.

Bij de bespreking van Voorjaarsnota 2019 zijn onder andere onderstaande moties aangenomen. In het masterplan is beschreven op welke wijze uitvoering is gegeven aan deze moties.

Motie 730 Nacht Wacht

Het college hecht belang aan de extra inzet van handhaving om het ritme van de stad te kunnen volgen. In het Wallengebied betekent dat extra inzet in de avonden en nachten op met name donderdag, vrijdag en zaterdag. Daarvoor worden in het Masterplan Handhaving extra middelen beschikbaar gesteld. Dit is zichtbaar onder doorbraak 1, Inzet op tijden en plekken die erom vragen.

Motie 736 beantwoorden voor begroting

Nog voor het vaststellen van de Begroting 2020 de uitwerking van het Masterplan Handhaving en Reiniging en de verdeling van middelen voor te leggen aan de raad.

Bij het uitvoeren van dit B&W besluit wordt niet in letterlijke zin uitvoering gegeven aan de motie maar is wel een voorstel opgenomen voor de verdeling van de middelen.

Moties 604 Handhavingsparagraaf

Onder doorbraak 7 en maatregel 18 wordt voorgesteld bij nieuwe regels in de openbare ruimte wordt een aparte handhavingsparagraaf in de besluitvorming opgenomen. Bij nieuwe regels in de openbare ruimte wordt in de voordracht en waar nodig ook in de toelichting bij de verordening ingegaan op de handhavingsaspecten. Daarbij wordt inzicht gegeven in reikwijdte, budget, capaciteit en prioriteit; ofwel hoe deze nieuwe regel zal worden gehandhaafd (conform de motie bij de Voorjaarsnota door de Raad aangenomen, motie 604 handhavingsparagraaf). Dit is al onderdeel van de Checklist meer kwaliteit, minder regels die het college in 2018 heeft vastgesteld. Beleidsdirecties zullen nogmaals geattendeerd worden op de noodzaak van een goed doordacht én goed toegelicht handhavingsbeleid en de directie Juridische Zaken zal hier bij de toetsing van voordrachten strenger op letten

Motie 1274 Handhaving op de fiets

Het aantal handhavers in de openbare ruimte (handhavingsdomein 1) dat getraind is om met een bike te kunnen handhaven uit te breiden 2. De uitwerking hiervan te betrekken in het aangekondigde masterplan Handhaving & Reiniging en in het opleidingsplan van THOR.

In 2019 zijn er 31 mensen getraind om met de bike te kunnen handhaven. Bij THOR zijn er nu circa 80 handhavers die de bike training hebben gevolgd. Er wordt gewerkt om het aantal bike-handhavers uit te breiden in alle gebieden. Zij kunnen de fiets op een veilige en tactische manier inzetten voor handhavingstaken. Niet alle taken lenen zich voor inzet met de bike, bv. bij het

controleren van verkeerd aanbieden van afval. Daarnaast wordt gestimuleerd dat er meer handhavers gebruik maken van de fiets. Dat bevordert het directe contact met de burger en draagt bij aan een betere conditie. In de reorganisatie waaraan in het masterplan wordt gerefereerd, wordt aan beide maatregelen aandacht geschonken.

We beschouwen hiermee de moties als afgedaan


In dit masterplan zijn maatregelen genoemd om verdere afspraken met ondernemers te maken over reiniging en voorkoming overlast, bij o.a. doorbraken 1, 2, 4 en 6. Daarmee is aan de toezegging, die wethouder Ivens heeft gedaan in de commissie WB van 3 oktober 2018, voldaan.

De intensivering van de samenwerking tussen de medewerkers van de gemeente die op straat werken, is één van de speerpunten van het Masterplan. Doorbraak 1 richt zich volledig op de juiste (gecombineerde) inzet op de juiste plek. Daarmee is aan de toezegging, die wethouder Ivens heeft gedaan in de commissie WB van 16 oktober 2018, voldaan.

Hoogachtend,

De burgemeester van Amsterdam,

Femke Huisema



Stadhuis Amstel 1
1011 PN Amsterdam
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Gemeenteraad Amsterdam
Raadsgriffie

Stand van zaken op: 11-10-2019

Termijnagenda: Alle punten behorende tot portefeuille "Handhaving en Toezicht"

Type	Onderwerp	Toezegging	Indiener	Datum Ingediend	Einddatum	Port. houder	Portefeuille	Organisatie	Stand van zaken
Motie	Voorjaarsnota 2019 - Handhavingsparagraaf (TA2019-000971)	Bij nieuwe regels in de openbare ruimte een aparte handhavingsparagraaf in de raadsvoordracht op te nemen, die helder weergeeft hoe deze nieuwe regel zal worden gehandhaafd	Poot, Torn	11-7-2019	31-12-2019	Halsema	Handhaving en Toezicht	Dienst thor	Afdoening wordt meegenomen in de aanbiedingsbrief masterplan handhaving en reiniging die aangeleverd wordt voor de commissie van 14 november.
Motie	Voorjaarsnota 2019 - N8W8 2.0 (TA2019-000992)	Bij de uitwerking van het Masterplan handhaving speciale aandacht te besteden aan het uitbreiden/verbeteren van toezicht 's nachts in die delen van de stad en op die momenten waar daar het meest behoefte aan is, bijvoorbeeld middels het aanwijzen van een Nachtwacht 2.0.	Boomsma	11-7-2019	10-10-2019	Halsema	Handhaving en Toezicht	Dienst thor	Afdoening wordt meegenomen in de aanbiedingsbrief masterplan handhaving en reiniging die aangeleverd wordt voor de commissie van 14 november.
Motie	Voorjaarsnota 2019 - Masterplan Handhaving voor de Begroting 2020 (TA2019-000996)	Nog voor het vaststellen van de Begroting 2020 de uitwerking van het Masterplan Handhaving en Reiniging en de verdeling van middelen voor te leggen aan de raad	Boomsma, Poot, Ceder, Nanninga, Taimounti	11-7-2019	6-11-2019	Halsema	Handhaving en Toezicht	Dienst thor	Afdoening wordt meegenomen in de aanbiedingsbrief masterplan handhaving en reiniging die aangeleverd wordt voor de commissie van 14 november.
Motie	Voorjaarsnota 2019 - Meer handhaving op de fiets (TA2019-001020)	1. Het aantal handhavers in de openbare ruimte (handhavingsdomein 1) dat getraind is om met een bike te	Torn	11-7-2019	10-10-2019	Halsema	Handhaving en Toezicht	Dienst thor	Afdoening wordt meegenomen in de aanbiedingsbrief masterplan

Gemaakt met gegevens uit Andreas